

**ОБООБЩЕН ОТЧЕТ ЗА ДЕЙНОСТТА НА КОМИСИЯТА ПО
ДИСЦИПЛИНАРНИТЕ ПРОИЗВОДСТВА НА ВСС/КОМИСИЯ
„ДИСЦИПЛИНАРНА ДЕЙНОСТ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИВСС“ КЪМ
СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВСС И ЗА ОБРАЗУВАНИТЕ ДИСЦИПЛИНАРНИ
ПРОИЗВОДСТВА И НАЛОЖЕНИТЕ ДИСЦИПЛИНАРНИ НАКАЗАНИЯ ПО ЧЛ.
308, АЛ. 1 ОТ ЗСВ ЗА ПЕРИОДА 03.10.2012 Г. – 25.09.2017 Г.**

I. За периода 03.10.2012 г. до 25.09.2017 г. бяха предприети редица мерки, имащи за цел повишаване на публичността и отчетността на дисциплинарната дейност на ВСС и уеднаквяването на дисциплинарната практика, както следва:

1. Дейности, имащи за цел повишаване на публичността и отчетността на дисциплинарната дейност на ВСС:

- Публикуване на протоколите от заседанията на Комисия дисциплинарни производства/Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с Инспектората към ВСС“ към СК на ВСС на Интернет страницата на ВСС, раздел „Дисциплинарна практика“;

- Публикуване на ежемесечни отчети за работата на КДП/КДДИВСС към СК на ВСС;

- Водене на публичен регистър на КДП/КДДИВСС, в който своевременно се вписват постъпилите и разгледаните преписки, дисциплинарните нарушения, за които се налагат дисциплинарните наказания, имената на вносителя на предложението за налагане на дисциплинарно наказание, привлеченото към дисциплинарна отговорност лице и членовете на дисциплинарния състав. Влезите в сила решения на ВСС по дисциплинарни дела са достъпни в регистъра чрез препратка към Интернет страницата на Върховния административен съд;

- По предложение на КДП се обявяват публично решенията на ВСС, с които се приемат за сведение заповедите по чл. 327 от Закона за съдебната власт (ЗСВ), както и решенията, с които се приемат за сведение влезлите в сила съдебни актове по оспорването им.

2. Дейности, имащи за цел уеднаквяване на дисциплинарната дейност на ВСС:

- По инициатива на КДП бе създаден Регистър на дисциплинарните дела, достъпен за членовете на ВСС. Регистърът съдържа данни за: вносителя на предложението за образуване на дисциплинарно производство, лицето срещу което е внесено предложението, дисциплинарното нарушение и предложено дисциплинарно наказание, пълният текст на решението на дисциплинарния състав, решение на ВСС, решения на Върховния административен съд (ВАС);

- КДП прие със свое решение по Протокол № 24 от 25.06.2013 г. Преглед на дисциплинарната практика на Висшия съдебен съвет. Изготвянето му бе заложено в годишната програма за дейността на Комисията за 2013 г. и е пряко свързано с правомощието на КДП да обобщава и анализира резултатите по дисциплинарните производства. Целта на Прегледа на дисциплинарната практика на ВСС бе да направи анализ на дисциплинарните дела, решени от Съвета, който да допринесе за подобряване на стандартите при дисциплинарните производства и приеманите решения по тях и да дефинира проблемите при прилагането на ЗСВ при дисциплинарните производства срещу магистрати. Прегледът бе приет за сведение от ВСС с решение по Протокол № 41/24.10.2013 г. и бе публикуван на интернет страницата на Съвета.

- По предложение на КДП (решение на Комисията по Протокол № 46/17.12.2013 г.) бе създадена работна група за изработване на единни критерии (правила) при налагане на дисциплинарни наказания на магистрати. В състава на сформиранията с решение на ВСС по протокол № 52/19.12.2013 г. работна група бяха избрани членове на Комисията по дисциплинарните производства, „Комисия по правни въпроси“, „Комисия по анализ и отчитане степента на натовареност на органите на съдебната власт“, комисия „Професионална етика и превенция на корупцията“, „Комисия по предложенията и атестирането на съдии, прокурори и следователи“ и „Комисия по предотвратяване и установяване на конфликт на интереси и взаимодействие с ИВСС“ на ВСС. Членовете на Работната група извършиха анализ на дисциплинарната практика на ВСС в периода 2009 - 2013 г. и постановените в тази връзка решения на ВАС. Във връзка с дейността на Работната група и по предложение на КДП бяха проведени срещи с административни ръководители и съдии от съдилищата по апелативни райони.

В резултат на проведените срещи и направените предложения бе изготвен Проект на Методика на дисциплинарната дейност на ВСС, като бе предоставена възможност на органите на съдебната власт да изразят становища по същия.

Проектът на Методиката бе обсъден и на заседание на Гражданския съвет към ВСС, проведено на 17.10.2014 г. и на среща с административни ръководители на прокуратурите в страната, проведена на 31.10.2014 г.

С решение на ВСС по протокол № 60/11.12.2014 г. бяха приети Правила за дисциплинарната дейност на ВСС, които уреждат реда и критериите при провеждане на дисциплинарната дейност на ВСС при упражняване на правомощията му по прилагане разпоредбите на Глава шестнадесета от ЗСВ.

С изменението на Конституцията на Република България, обнародвано в ДВ, бр. 100/18.12.2015 г., в разпоредбата на чл. 130а, ал. 2 от Конституцията, е предвидено, че Висшият съдебен съвет осъществява правомощията си чрез Пленум, Съдийска и Прокурорска колегии. Разписани са правомощията, както на Пленума, така и на двете колегии - съдийска, респ. прокурорска. Според разпоредбата на чл. 130а, ал. 5, т. 3 от Конституцията на РБ, колегиите, в съответствие със своята професионална насоченост, налагат дисциплинарни наказания, понижаване и освобождаване от длъжност на съдиите, прокурорите, следователите и административните ръководители на съдебната власт.

Като последица от конституционната промяна бе предприето изменение и допълнение в Закона за съдебната власт, обнародвано в ДВ, бр. 28/08.04.2016 г. С разпоредбата на чл. 30 от ЗСВ - в ал. 5, т. 3 е предвидено, че съдийската колегия и прокурорската колегия осъществяват поотделно и в съответствие с професионалната си насоченост правомощието да налагат дисциплинарни наказания, понижаване и освобождаване от длъжност на съдиите, прокурорите, следователите, административните ръководители и техните заместници в органите на съдебната власт.

В изпълнение на конституционната разпоредба, с решение по т. 19 от заседанието си на 14.04.2016 г. Висшият съдебен съвет конституира съставите на съдийската и прокурорската колегии на ВСС. На свой ред, съдийската колегия на ВСС определи постоянните комисии, които следва да подпомагат дейността ѝ. Със свое решение по протокол № 5 от заседанието, проведено на 19 май 2016 г., съдийската колегия на ВСС създаде Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с ИВСС“, чиито функции са регламентирани с чл. 20 от Правила за работа на съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, приети с решение по протокол № 7 от 07 юни 2016 г.

На свое заседание от 22 юни 2016 г. Комисията прие свои вътрешни правила за организацията на дейността си.

Със Закона за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт, обнародван в ДВ, бр. 62/09.08.2016 г. и с цел подобряване на дисциплинарната дейност на ВСС и административните ръководители на органите на съдебната власт, се регламентираха нови положения в производствата по Глава шестнадесета от същия закон.

II.

1. Образувани дисциплинарни производства за периода 03.10.2012 г. до 14.04.2016 г. **общо 138 (сто тридесет и осем)**, както следва: за периода 03.10.2012 г. до 31.12.2012 г. – 5 (пет); през 2013 г. – 36 (тридесет и шест); през 2014 г. -33 (тридесет и три); през 2015 г. – 55 (петдесет и пет); за периода 01.01.2016 г.-14.04.2016 г. – 9 (девет). От тях 89 /осемдесет и девет/ от предложенията за налагане на дисциплинарно наказание са направени от съответния административен ръководител или по-горестоящ административен ръководител, 23 /двадесет и три/ - от Инспектората към ВСС /ИВСС/; 20 /двадесет/ - от членове на ВСС; 4 (четири) – от министъра на правосъдието, 2 (две) – от министъра на правосъдието и председателя на Върховния касационен съд .

1.1. Образувани с решение на СК на ВСС дисциплинарни производства срещу съдии за периода 14.04.2016 г. до 25.09.2017 г. **общо 41 (четиридесет и едно)**. От тях 27 /двадесет и седем/ от предложенията за налагане на дисциплинарно наказание са направени от съответния административен ръководител или по-горестоящ административен ръководител и 14 /четиринадесет/ - от ИВСС.

2. Приключени дисциплинарни производства за периода 03.10.2012 г. до 14.04.2016 г. **общо 86 (осемдесет и шест)**, както следва: през 2013 г. 23 /двадесет и три/; през 2014 г. - 25 /двадесет и пет/; през 2015 г. - 31 /тридесет и едно/; за периода 01.01.2016 г.-14.04.2016 г. – 7 (седем). По тях ВСС се е произнесъл както следва:

- наложено наказание „забележка” – 10 /десет/ дисциплинарни производства;
- наложено наказание „порицание” – 16 /шестнадесет/ дисциплинарни производства;
- наложено наказание „намаляване на трудовото възнаграждение от 10 до 25 на сто за срок от шест месеца до две години” – 13 /тринадесет/ дисциплинарни производства;
- наложено наказание „понижаване в ранг или в длъжност в същия орган на съдебната власт за срок от едно до три години” – 6 /шест/ дисциплинарни производства;
- наложено наказание „освобождаване от длъжност като административен ръководител или заместник на административния ръководител” – 5 /пет/ дисциплинарно производство;
- наложено наказание „дисциплинарно освобождаване от длъжност” – 10 /десет/ дисциплинарни производства;
- прекратени дисциплинирани производства – 3 /три/;
- приключени дисциплинарни производства, по които ВСС не е наложил дисциплинарно наказание – 23 (двадесет и три).

От приключилите за периода 03.12.2012 г. до 14.04.2016 г. дисциплинарни производства са обжалвани **общо 43 (четиридесет и три)** решения на ВСС пред Върховния административен съд. От тях с окончателен съдебен акт са потвърдени

общо 22 (двадесет и две) решения на ВСС по дисциплинарни производства; а 14 (четиринадесет) решения са отменени.

2.1. Приключени с решение на СК на ВСС дисциплинарни производства за периода 14.04.2016 г. до 25.09.2017 г. общо 22 (двадесет и две), както следва:

- наложено наказание „забележка“ – 4 /четири/ дисциплинарни производства;
- наложено наказание „намаляване на трудовото възнаграждение от 10 до 25 на сто за срок от шест месеца до две години“ – 2 /две/ дисциплинарни производства;
- наложено наказание „понижаване в ранг за срок от шест месеца до една година“ – 2 /две/ дисциплинарни производства;
- наложено наказание „дисциплинарно освобождаване от длъжност“ – 3 /едно/ дисциплинарно производство;
- прекратени дисциплинирани производства – 2 /две/;
- приключени дисциплинарни производства, по които ВСС не е наложил дисциплинарно наказание – 9 (девет).

От приключилите за периода 14.04.2016 г. до 25.09.2017 г. дисциплинарни производства са обжалвани **общо 9 (девет) решения** на СК на ВСС пред Върховния административен съд. От тях с окончателен съдебен акт са потвърдени 2 (две) решения на СК на ВСС по дисциплинарни производства.

3. Заповеди на административни ръководители за налагане на дисциплинарни наказания, на основание чл. 311, т. 1 от ЗСВ във връзка с чл. 308, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ЗСВ.

За периода 03.10.2012 г. – 14.04.2016 г. ВСС е разгледал **общо 53 /петдесет и три/ заповеди** за налагане на наказание „забележка“ и „порицание“. От тях с решения на ВСС са отменени 16 (шестнадесет) от наложените със заповеди на административните ръководители дисциплинарни наказания „забележка“ и „порицание“; 31 (тридесет и едно) са потвърдените наказания; 2 (две) заповеди са отменени, 4 (четири) от наложените наказания са изменени.

За периода 14.04.2016 г. – 25.09.2017 г. СК на ВСС е разгледала **общо 14 (четиринадесет) заповеди** за налагане на наказание „забележка“, като 7 (седем) от наложените наказания са отменени и 7 (седем) са потвърдени.

III. Взаимодействие с ИВСС

За периода 14.04.2016 г. до 25.09.2017 г. Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с ИВСС“ към СК на ВСС, е разгледала: 77 /седемдесет и седем/ броя Актове по планови и контролни проверки извършени от ИВСС в районни, окръжни, военни, административни съдилища и апелативни; 5 (пет) от извършени тематични проверки; 95 /деветдесет и пет/ броя проверки по сигнали, извършени от ИВСС в районни, окръжни и административни съдилища. По констатираните в актовете пропуски в дейността на проверявания орган комисията е изисквала от административните ръководители информация по изпълнение на препоръки от извършените проверки с цел по-доброто приложение на препоръките дадени в акта. В отговор на поисканата информация от органите на съдебната власт и в изпълнение на

препоръките в актовете на ИВСС, регулярно постъпват доклади от административните ръководители за изпълнени препоръки и предприети мерки дадени в актовете от извършени проверки. Комисията е разгледала и постъпилите 27(двадесет и седем) възражения срещу отправените препоръки по актове от планови проверки и актове от проверки по сигнали. Към тази дейност на комисията се поддържа регистър на постъпилите актовете и жалби на инспектората към Висшия съдебен съвет.

За изпълнение на задължението по чл. 60м, ал. 2 от ЗСВ, Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с ИВСС“ към СК на ВСС на всяко тримесечие приема и разглежда данни за установените от ИВСС нарушения на правото на разглеждане и решаване на делата в разумен срок, ведно с отчет на министъра на правосъдието за постъпили и изплатени обезщетения по реда на по реда на Глава трета „а“ от ЗСВ, а на шестмесечие анализира същите данните за забавено правосъдие, като предлага на пленум на Съвета да приема конкретни мерки за тяхното отстраняване.

Разгледани и приети от Комисията са 7/седем/ броя доклади за извършените проверки от председателите на апелативни райони: Велико Търново, Варна, Пловдив, Бургас, София и Апелативен специализиран наказателен съд, изготвени съгласно разпоредбата на чл. 106, ал. 1, т. 7 от Закона за съдебната власт за периода 01.01.2015 г. - 31.12.2015 г.

На 25.11.2016 г. и 28.06.2017 г. бяха проведени съвместни срещи между членовете на Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с Инспекторат към Висшия съдебен съвет“ към съдийската колегия на ВСС и инспекторите на ИВСС. На срещите бяха обсъдени формите на взаимодействие между двете институции в областта на дисциплинарната практика след промените в Закона за съдебната власт, както и във връзка с дейността по Глава трета „а“ от Закона за съдебната власт.